

PEDRO ANTONIO LAMPREA RODRÍGUEZ

# **PRINCIPIOS FUNDAMENTALES EN LA CONSTITUCION DE 1991**

*Examen sistemático de las innovaciones de la Carta Política promulgada por la Asamblea Nacional Constituyente. Nuevo régimen del control constitucional. Acciones de inconstitucionalidad, tutela, populares y de cumplimiento legal. Jurisprudencia de la Corte Constitucional.*

EDICIONES

JURÍDICA RADAR

SANTAFE DE BOGOTA, D. C.

## ÍNDICE GENERAL

	Pág.
Obras del mismo autor .....	V
Dedicatoria .....	VII
Principales abreviaturas y otras convenciones usadas en este libro .....	VIII
Prólogo .....	1
Introducción .....	5
1. El sentido de la nueva Constitución .....	6
2. La adopción de los principios fundamentales ...	7
3. Plan de la obra .....	7
4. Examen de fuentes .....	7
5. Metodología seguida .....	8
6. Objetivos de la obra .....	8
Nota preliminar .....	9

### Parte primera

#### *TÉCNICA CONSTITUCIONAL*

##### CAPÍTULO I

###### ELEMENTOS DE TÉCNICA CONSTITUCIONAL

1. Introducción al capítulo .....	13
2. Elementos esenciales del término “Constitución”	14

	Pág.
3. Precisión conceptual de “principio” .....	14
4. Estructura jerárquica del orden jurídico .....	16
5. Elementos de técnica constitucional .....	18
6. Sistema conceptual de la Constitución de 1991 ..	19
7. Régimen de los principios constitucionales .....	19
<i>Principios fundamentales</i> .....	19
8. Declaraciones, derechos y garantías .....	20
9. Nuevo esquema constitucional .....	22
<i>Principios fundamentales</i> .....	22
<i>Fines esenciales del Estado</i> .....	22

#### DERECHOS FUNDAMENTALES

A. <i>Declaraciones constitucionales sobre el Estado</i> ...	23
1) <i>Existencia</i> .....	23
2) <i>Organización</i> .....	23
3) <i>Función pública</i> .....	23
4) <i>Subsistencia</i> .....	23
B. <i>Derechos fundamentales de la persona</i> .....	24
I. <i>Se fundan en el respeto a la dignidad humana</i> .....	24
II. <i>Se fundan en la consideración de la persona como ser social</i> .....	24
III. <i>Se fundan en la consideración de los factores de desarrollo e industria</i> .....	25
IV. <i>Se fundan en la protección de los valores de la cultura</i> .....	25
V. <i>Se fundan en el beneficio social</i> .....	25
VI. <i>Se basan en la protección de la calidad de vida</i> .....	25

	Pág.
C. <i>Derechos políticos</i> .....	26
<i>Respecto de los nacionales</i> .....	26
<i>En relación con los extranjeros</i> .....	26
D. <i>Garantías constitucionales</i> .....	26
E. <i>Deberes constitucionales</i> .....	26
<i>A cargo del Estado</i> .....	26
<i>A cargo de los particulares</i> .....	27
F. <i>Prohibiciones constitucionales</i> .....	27
<i>Respecto del Estado</i> .....	27
<i>Para los particulares</i> .....	27

CAPÍTULO II

DOCTRINA CONSTITUCIONAL

1. Introducción al capítulo .....	29
2. El problema de la denegación de justicia .....	30
3. Vigencia de la ley 153 de 1887 .....	32
4. Doctrina de la integración del derecho .....	34
5. La Constitución como norma de normas .....	36
6. Carácter instrumental del derecho .....	38
7. Teoría de la doctrina constitucional .....	38
8. Régimen del control constitucional .....	40
9. Exigencias futuras de la doctrina constitucional	43
10. Teoría del “stare decisis” en la Constitución co- lombiana .....	44

## CAPÍTULO III

PRINCIPIOS FUNDAMENTALES  
EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991

	Pág.
1. Introducción al capítulo .....	47
2. Principios fundamentales de la Constitución ....	48
3. Teoría del bien común .....	48
4. Institución del Estado social de derecho .....	50
5. El Estado social de derecho en la nueva Constitución .....	56
6. Régimen general de los principios fundamentales	57
7. Los principios fundamentales como norma jurídica	60
8. Fines esenciales del Estado .....	61
1) <i>Servicio a la comunidad</i> .....	61
2) <i>Promoción de la prosperidad</i> .....	61
3) <i>Efectividad de principios, derechos y deberes constitucionales</i> .....	62
4) <i>Participación popular</i> .....	62
5) <i>Defensa de la soberanía nacional</i> .....	62
6) <i>Convivencia pacífica</i> .....	62
7) <i>Vigencia de un orden justo</i> .....	63
9. Régimen de los deberes estatales .....	63

## CAPÍTULO IV

## IGUALDAD

1. Introducción al capítulo .....	67
2. Moral social .....	68

	Pág.
3. Fundamentos conceptuales del principio de igualdad .....	68
4. La igualdad como fundamento del Estado social de derecho .....	70
5. Personalidad jurídica de las personas .....	71
6. Régimen particular de la igualdad .....	73
7. La igualdad como fin esencial del Estado .....	73
8. Fundamento de los regímenes de favorabilidad ..	73
1) <i>Grupos discriminados o marginados</i> .....	74
a) <i>Grupo discriminado</i> .....	74
b) <i>Grupo marginado</i> .....	75
c) <i>Grupo afectado por debilidad manifiesta</i> .....	75
2) <i>Los niños</i> .....	75
3) <i>El trabajador asalariado</i> .....	75
4) <i>La enseñanza como factor integrador de la cultura nacional</i> .....	76
9. La igualdad en la actividad estatal .....	76
a) <i>Neutralidad estatal</i> .....	76
b) <i>Igualdad de todos ante la ley</i> .....	77
c) <i>Deber estatal de la planificación económica y social</i> .....	78
d) <i>Resistencia a la opresión</i> .....	82

CAPÍTULO V

LIBERTAD

1. Introducción al capítulo .....	85
2. Significado del principio de libertad .....	86
3. La libertad jurídica .....	88

	Pág.
4. Régimen constitucional de la libertad .....	89
1) <i>Extensión conceptual de libertad</i> .....	91
2) <i>Personalidad jurídica de los individuos</i> ....	91
3) <i>Presunción general de buena fe</i> .....	94
5. Libertad de conciencia .....	95
6. Libertad de enseñanza .....	97
7. Libertad de expresión .....	99
8. Libertad de asociación .....	100
9. Libertad de circulación por el territorio nacional	101
1) <i>Uso común del espacio público</i> .....	101
2) <i>Uso del espectro electromagnético</i> .....	102
10. Libertad de ocupación, artes y oficios .....	103
11. Libertad económica .....	105
12. Libertad personal .....	107
1) <i>Presunción legal de inocencia</i> .....	108
2) <i>Debido proceso</i> .....	108
3) <i>Flagrancia</i> .....	108
4) <i>Detención preventiva</i> .....	108
5) <i>Reformatio in pejus</i> .....	109
6) <i>Hábeas corpus</i> .....	109
7) <i>Extradición</i> .....	109
13. Régimen de prohibiciones .....	109

## CAPÍTULO VI

### ORDEN JUSTO

1. Introducción al capítulo .....	111
2. Noción fundamental de justicia .....	113

	Pág.
3. Formas de la justicia .....	115
4. Justicia distributiva .....	115
5. Justicia comunicativa .....	116
6. El orden justo como sistema .....	117
7. Fuentes del orden justo .....	120
8. El orden justo en la organización y actividad del Estado .....	121
1) <i>Coordinación</i> .....	122
2) <i>Concurrencia</i> .....	122
3) <i>Subsidiariedad</i> .....	123
9. Racionalidad en el gasto público .....	123
10. Condiciones justas de vida .....	125
11. Servicios de salud y de saneamiento ambiental ..	125
12. Régimen general de la seguridad social .....	128
13. Garantía constitucional de la propiedad privada	129
14. Función social de la propiedad privada .....	129
15. Promoción de la propiedad asociativa y solidaria	132
16. Administración de la propiedad. Expropiación ..	132
1) <i>Expropiación ordinaria</i> .....	133
2) <i>Expropiación sin indemnización</i> .....	133
3) <i>Expropiación por vía administrativa</i> .....	133
4) <i>Expropiación por causa de guerra</i> .....	134
17. Garantías de la vigencia del orden justo .....	134
1) <i>Derecho de petición</i> .....	135
2) <i>Derecho de acción</i> .....	135
18. Debido proceso .....	136
19. Sentencia judicial .....	137

	Pág.
20. Restablecimiento del orden justo .....	138
21. Deber de la desobediencia civil .....	139

## CAPÍTULO VII

## PLURALISMO POLÍTICO

1. Introducción al capítulo .....	143
2. Riesgos del pluralismo político .....	144
3. El pluralismo político y la teoría del bien común	145
4. Pluralismo y democracia .....	147
Doctrina .....	150
5. Unidad republicana y pluralismo político .....	152
6. Estructuración de la soberanía popular .....	154
Doctrina .....	157
7. Pedagogía de la Constitución .....	157
Doctrina .....	158
8. Poder político .....	158
Doctrina .....	159
9. Responsabilidad estatal .....	159
Doctrina .....	160
10. Formas de participación ciudadana .....	161
Doctrina .....	161
Doctrina .....	162
Doctrina .....	163
11. El sufragio .....	164
Doctrina .....	165
12. Formación de grupos políticos .....	166
13. Revocación del mandato .....	166

	Pág.
14. Cabildo abierto .....	168
15. Plebiscito .....	168
16. Referéndum .....	169
Doctrina .....	170
17. Consulta popular .....	172
18. Iniciativa legislativa .....	172
19. Ejercicio de la acción pública .....	173
20. Otras vías de acción pública .....	174
21. Pluralismo hacia el exterior .....	174
22. El destino del pueblo en la suerte del Estado ...	174

Parte segunda

*CONTROL CONSTITUCIONAL*

CAPÍTULO VIII

ELEMENTOS DE HERMENÉUTICA  
CONSTITUCIONAL

1. Introducción al capítulo .....	177
2. La sana hermenéutica como base de la integridad constitucional .....	178
Doctrina .....	178
3. La Constitución como realidad social .....	180
4. Hermenéutica jurídica .....	183
5. Régimen de la interpretación .....	184
Doctrina .....	185
6. Métodos de interpretación .....	186
1) <i>Método gramatical</i> .....	186

	Pág.
2) <i>Teoría crítica del derecho</i> .....	187
Doctrina .....	188
3) <i>Método de la construcción jurídica</i> .....	188
7. Criterios en el trabajo de interpretación .....	189
8. Influencia del factor político en la interpretación .....	189
Doctrina .....	190
9. Objeto de la interpretación constitucional .....	191
10. Técnica de la interpretación constitucional .....	193
11. La guarda de la Constitución .....	195
12. Exigencias para el trabajo del intérprete .....	196
13. Naturaleza del acto interpretativo .....	198
Doctrina .....	198
14. Reglas de la interpretación constitucional .....	199
15. Reglas particulares de la interpretación constitucional .....	202
<i>Primera</i> .....	202
<i>Segunda</i> .....	203
<i>Tercera</i> .....	204
<i>Cuarta</i> .....	204
<i>Quinta</i> .....	205
<i>Sexta</i> .....	205
<i>Séptima</i> .....	205
<i>Octava</i> .....	205
<i>Novena</i> .....	206

## CAPÍTULO IX

CONTROL DE LA INTEGRIDAD  
DE LA CONSTITUCIÓN

1. Introducción al capítulo .....	207
Doctrina .....	208

	Pág.
2. Naturaleza del control constitucional .....	209
1) <i>Teoría de la naturaleza jurisdiccional</i> .....	209
2) <i>Tesis del legislador negativo</i> .....	210
3) <i>Tesis de la razón artificial</i> .....	210
4) <i>Tesis del legislador positivo</i> .....	210
Doctrina .....	210
5) <i>Tesis de la naturaleza constituyente</i> .....	211
Doctrina .....	211
3. Justicia constitucional en Colombia .....	212
4. El oficio del juez .....	214
Doctrina .....	214
Doctrina .....	216
5. Protección de la integridad constitucional .....	216
6. La seguridad jurídica .....	218
7. Control por vía de acción .....	220
Doctrina .....	222
Doctrina .....	224
8. La Constitución como norma de normas .....	224
Doctrina. (Concepto del juez Marshall) .....	225
9. Jurisdicción constitucional .....	226
10. Régimen del proceso constitucional .....	227
1) <i>La Constitución</i> .....	227
2) <i>Independencia institucional de la Corte Constitucional</i> .....	228
Doctrina .....	228
3) <i>La incertidumbre</i> .....	228
4) <i>Legitimidad política</i> .....	229
11. Estructura de la sentencia de constitucionalidad	230
1) <i>Ratio decidendi</i> .....	231

	Pág.
2) <i>Óbiter dictum</i> .....	232
12. Valor de las sentencias de la Corte Constitucional	233
13. Efectos de la sentencia en el contencioso de nulidad .....	234
14. Cosa juzgada constitucional .....	235
Doctrina .....	235
15. Fuerza de ley de la decisión jurisdiccional .....	239
16. El problema de la proposición jurídica completa	242
Doctrina .....	243
Doctrina .....	245
17. Control por vía de excepción .....	247
18. Tutela .....	249
Doctrina .....	249
19. Jurisprudencia .....	251
a) <i>Tutela. Competencia</i> .....	251
b) <i>Tutela. Posición de la Corte Suprema de Justicia</i> .....	252
c) <i>Tutela. Autoridad pública</i> .....	252
d) <i>Tutela. Exigencia del Estado social de derecho</i>	253
e) <i>Tutela. Supremacía de la Constitución</i> .....	254

## CAPÍTULO X

ESCRUTINIO HERMENÉUTICO EN  
LA NUEVA CONSTITUCIÓN

1. Introducción al capítulo .....	255
Doctrina .....	256
2. Textos de los fallos .....	257
3. Tutela contra sentencias .....	258
Doctrina .....	258

	Pág.
4. La cosa juzgada constitucional en la doctrina . . .	266
5. Inconstitucionalidad parcial del Concordato República de Colombia-Santa Sede . . . . .	268
<i>Antecedentes</i> . . . . .	268
A. <i>Presupuestos de la crítica al fallo de la Corte Constitucional en materia de Concordato</i> . . .	271
B. <i>Preceptos constitucionales violados en la sentencia que se examina</i> . . . . .	272
Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados . . . . .	273
6. Reforma constitucional por la vía irregular de la sentencia de inconstitucionalidad . . . . .	278
7. Competencia de la Corte Constitucional en materia de sentencias inconstitucionales . . . . .	278
8. Deber constitucional de “la integridad de la Constitución” . . . . .	279
Doctrina . . . . .	280
Doctrina . . . . .	281
9. Tutela contra providencias judiciales . . . . .	283
<i>Sinopsis del pleito</i> . . . . .	283
“D. <i>Acción de tutela contra sentencias o providencias judiciales</i> ” . . . . .	284
10. Derecho al trabajo . . . . .	297
<i>Sinopsis del pleito</i> . . . . .	297
“ <i>Vulneración del derecho al trabajo</i> ” . . . . .	299
“ <i>Principios de moralidad, eficiencia y buena fe en la actuación pública</i> ” . . . . .	299
“ <i>Vulneración del derecho a la igualdad en la aplicación de la ley por parte de la autoridad judicial</i> ” . . . . .	300

	Pág.
<i>“Procedencia de la tutela frente a omisiones de la autoridad administrativa”</i> .....	302
11. Derecho al espacio público .Tutela al derecho de petición .....	303
<i>Sinopsis del pleito</i> .....	303
12. Derecho a la intimidad. Respeto a la dignidad humana. Tutela contra particulares .....	307
<i>“Acción de tutela contra particulares”</i> .....	308
<i>“La libertad de información y el derecho a la actualización de datos”</i> .....	309
13. Medida de policía .....	315
14. Dignidad de la persona humana. Régimen de los inimputables .....	319
<i>Sinopsis de los cargos de inconstitucionalidad</i> ..	319
<i>“Dignidad de la persona en el Estado social de derecho”</i> .....	320
<i>“Rehabilitación y libertad”</i> .....	322
<i>“La rehabilitación de los disminuídos”</i> .....	322
<i>“La libertad”</i> .....	324
<i>“Relación entre las penas y las medidas de seguridad”</i> .....	327
<i>“Identidades”</i> .....	327
<i>“Diferencias”</i> .....	328
<i>“Las penas. Noción general”</i> .....	328
<i>“Fines de la pena”</i> .....	328
<i>“Deber del Estado”</i> .....	329
<i>“Obligaciones del imputable condenado”</i> .....	329
<i>“Determinación del tiempo de la pena en la sentencia”</i> .....	329
<i>“Las medidas de seguridad. Noción general”</i> ...	329
<i>“Fines de la medida de seguridad”</i> .....	330

	Pág.
“Deber del Estado” .....	331
“Obligación del inimputable objeto de la medida de seguridad” .....	332
“Indeterminación del tiempo al momento de la sentencia” .....	332
“Del examen de constitucionalidad del caso concreto” .....	332
“Inconstitucionalidad del máximo indeterminado de la medida de seguridad” .....	332
“Inconstitucionalidad del mínimo de duración por unidad normativa” .....	334
“Constitucionalidad de la suspensión condicional de la medida de seguridad” .....	335
“Síntesis de los fundamentos que motivaron esta sentencia” .....	336
“Texto definitivo de los artículos” .....	337
Decreto 100 de 1980, artículos 94, 95 y 96 ...	337
15. Derecho al espacio público .....	338
Sinopsis del pleito .....	338
“Función de las autoridades municipales en relación con el espacio público” .....	339
“Improcedencia de la tutela contra actos de carácter general” .....	340
“Sentido y alcance de la tutela como mecanismo transitorio” .....	343
“Decisión” .....	346
16. Colaboración con la justicia. Revisión constitucional del decreto 264 de 1993 (febrero 3), “por el cual se expiden normas sobre concesión de beneficios por colaboración con la justicia” .....	347
“1. La justicia como valor jurídico” .....	347
“2. Inconstitucionalidad del decreto frente al artículo 252 de la Constitución Política” .....	351

	Pág.
“3. <i>El principio de igualdad</i> ” .....	352
“4. <i>El delito común no puede homologarse al delito político</i> ” .....	356
“5. <i>Obligatoriedad del Estado de sancionar los delitos cometidos en Colombia</i> ” .....	358
“6. <i>Quebrantamiento del principio de cosa juzgada en los literales i), j) y m) del artículo 1º del decreto 264</i> ” .....	360
“ <i>Alcances de este fallo</i> ” .....	361
Reflexión final .....	363
Índice alfabético de materias .....	365
Principal bibliografía utilizada .....	377